



TRIBUNAL DE CUENTAS DE TIERRA DEL FUEGO  
ANTÁRTIDA  
E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR

# INFORME CONTABLE

## Certificación Especial

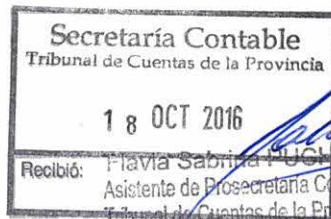
Ley Provincial N° 1068, Art.20  
**MUNICIPALIDAD USHUAIA**

**Tribunal de Cuentas  
de la Provincia  
de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur**





Provincia de Tierra del Fuego, Antartida  
e Islas del Atlántico Sur  
República Argentina



TRIBUNAL DE CUENTAS DE TIERRA DEL FUEGO  
ANTARTIDA  
E ISLAS DEL ATLANTICO SUR

“2016 - Año del Bicentenario de la Declaración de la Independencia Nacional”

**INFORME CONTABLE N° 457/2016.**

**Letra: T.C.P. – C.A. I.P.A.U.S.S.**

**Expediente Letra: T.C.P. - P.R. N° 16/2016**

**Caratulado: “PLAN DE AUDITORIA – LEY DE EMERGENCIA  
SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL DE LA PROVINCIA”**

**Identificación del Organismo: MUNICIPALIDAD DE LA CIUDAD DE  
USHUAIA.**

**Informe circunstanciado**

**I- Objeto**

**II- Alcance del trabajo**

**III- Limitaciones al alcance**

**IV- Enfoque y estrategias**

**V- Resultado de los procedimientos aplicados**

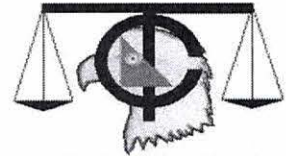
**VI- Aclaraciones previas**

**VII- Conclusión**





Provincia de Tierra del Fuego, Antártida  
e Islas del Atlántico Sur  
República Argentina



TRIBUNAL DE CUENTAS DE TIERRA DEL FUEGO  
ANTÁRTIDA  
E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR

*“2016 - Año del Bicentenario de la Declaración de la Independencia Nacional”*

# **Informe Circunstanciado De Certificación De Acreencias Municipalidad De La Ciudad De Ushuaia**

---





Provincia de Tierra del Fuego, Antartida  
e Islas del Atlántico Sur  
República Argentina



“2016 - Año del Bicentenario de la Declaración de la Independencia Nacional”

## **I – Objeto**

El objetivo del presente trabajo consiste en determinar y certificar los saldos de las acreencias que posee el Instituto por todo concepto al 08/01/2016, con distinción de las mismas, según se trate de créditos previsionales, asistenciales u otra naturaleza, clasificadas por organismo o ente deudor según lo dispuesto en la Ley Provincial N° 1.068 de “Emergencia del Sistema de Seguridad Social de la Provincia”, lo anterior en el marco de la Resolución Plenaria N° 026-2016 obrante de fs. 27 a 30 en el Expediente Letra T.C.P. - P.R. N° 016/2016 caratulado: “S/Plan de Auditoría – Ley de Emergencia Sistema de Seguridad Social de la Provincia”.

Las tareas han sido abordadas durante el período comprendido entre el 01/02/2016 y el 31/10/2016, conforme surge de la establecido en el artículo 4° de la Resolución Plenaria N.º 026/2016, prorrogado por Ley Provincial N.º 1083, asumiendo que la documentación e información de respaldo son legítimas y libres de fraude.

## **II – Alcance del trabajo**

La presente certificación ha sido establecida, en el marco de la Ley Provincial N.º 1068, mediante Resolución Plenaria N.º 026/2016 de fecha 25/01/2016 y se ha efectuado de conformidad con las normas particulares establecidas por dicha Ley, Decreto Reglamentario N.º 1644/2016 y las pautas de trabajo y cálculo que surgen de las actas de las reuniones del Grupo Coordinador con las autoridades de la Comisión N.º 2 de la Legislatura Provincial, Ministerio de Economía, Contaduría General y del I.P.A.U.S.S. y con las normas generales de auditoría establecidas en el Acuerdo Plenario T.C.P. N.º 299/2002, Resolución Plenaria T.C.P. N.º 243/2005, Resolución Técnica N.º 37 emitida por la F.A.C.P.C.E. y toda otra normativa vigente

aplicable a la materia objeto de estudio, implementando los procedimientos de auditoría, detallados en el punto IV- Detalle de los procedimientos de auditoría, del Informe Contable N.º 052/2016, Letra: T.C.P.-C.A. I.P.A.U.S.S. referente a la programación de la determinación y certificación de acreencias del I.P.A.U.S.S. al 08/01/2016, en cuanto resulten de aplicación.

El presente informe se encuentra referido a las conclusiones arribadas acerca de las acreencias del I.P.A.U.S.S. con la Municipalidad de la ciudad de Ushuaia al 08/01/2016 como consecuencia de las tareas desarrolladas en virtud del objeto propuesto en la presente auditoría, hasta la fecha de emisión de este informe y no contempla la eventual ocurrencia de hechos posteriores que puedan modificar su contenido.

### **III - Limitaciones al alcance**

---

No obstante lo expresado precedentemente, a continuación se describen las limitaciones advertidas en el desarrollo de la tarea:

- Limitación temporal dado que recién con fecha 22 de agosto de 2016, luego de diversas reuniones del grupo coordinador, el Poder Ejecutivo dictó el Decreto Reglamentario N° 1644/16, el cual reza en su sexto considerando: *“...a los fines de poder dar cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 20 y su modificatoria, corresponde establecer las pautas para la determinación y certificación de las acreencias del IPAUSS, que deberán efectuar los Organismos de Control previstos por la Ley de Administración Financiera y los Sistemas de Control..”*.
- Fecha de corte establecida en el Artículo 20º de la Ley Provincial N° 1.068, al 08/01/2016, la cual no es coincidente con un cierre de ejercicio financiero.
- No ha sido objeto de análisis el origen y determinación de la Declaración Jurada Mensual de Aportes y Contribuciones al Sistema Previsional y Asistencial presentada por cada uno de los organismos o entes bajo estudio, denominada Anexo I mediante Resolución de Directorio N° 16/2004.
- Como ya se expusiera en el Informe Contable N° 052/2016 Letra T.C.P. – C.A. I.P.A.U.S.S., referido a la programación de esta auditoría, el diagnóstico de las áreas involucradas directamente en la gestión de créditos – Departamento de Fiscalización y Comercialización, fueron analizadas en el





Provincia de Tierra del Fuego, Antartida  
e Islas del Atlántico Sur  
República Argentina



“2016 - Año del Bicentenario de la Declaración de la Independencia Nacional”

marco del Expediente del registro del Tribunal de Cuentas Letra: T.C.P.- P.R. N° 196/2012 caratulado: "S/DETERMINACIÓN Y CERTIFICACIÓN DE ACREENCIAS DEL I.P.A.U.S.S.", cuyas conclusiones se encuentran expuestas en Informe Contable N° 395/12 Anexo I.

- Parte de nuestra labor se apoya en las conclusiones vertidas en los Informes Contables y Legales aprobados por Resolución Plenaria N° 013/13, emitidos en el marco del Expediente Letra T.C.P. – P.R. N° 196/2012 caratulado “S/DETERMINACIÓN Y CERTIFICACIÓN DE ACREENCIAS DEL I.P.A.U.S.S.”, en cumplimiento de la Ley Provincial N° 895.

#### **IV – Enfoque y estrategias**

En primer lugar, fueron consideradas las pruebas de cumplimiento realizadas en el marco del Expediente Letra T.C.P. – P.R. N° 196/2012 caratulado “S/DETERMINACIÓN Y CERTIFICACIÓN DE ACREENCIAS DEL I.P.A.U.S.S.”, en cumplimiento de la Ley Provincial N° 895, elaborándose el diagnóstico de las Áreas involucradas directamente en la Gestión de los Créditos, Departamento de Fiscalización y Departamento Comercialización, mediante el Informe Contable N° 395/12, Anexo II, en el cual: “...se concluye en que, es necesario el incremento de los “procedimientos sustanciales”, al punto de verificar la totalidad o casi totalidad de la documentación procesada, a fin de formar el juicio de opinión sobre la razonabilidad de los créditos reclamados por el Instituto.”

Posteriormente, se realizaron pruebas sustantivas o de validez, por organismo aportante, dado que cada uno presenta situaciones particulares de acreencias y por tipo de crédito, comenzando por aquellos que poseen deudas menos significativas y conflictivas, para finalizar en los organismos con mayor complejidad y cuantía de acreencias.

En cuanto a los tipos de créditos, a los fines del presente análisis se clasificaron en cuatro grupos principales:

Créditos del ejercicio: incluye los créditos por aportes y contribuciones a ambos sistemas originados en los últimos doce (12) meses. Cabe aclarar, que en atención al plazo previsto en la Ley N.º 1068, se considerará como “del ejercicio” los créditos originados entre el 01/01/2015 y el 08/01/2016.

Créditos de ejercicios anteriores: incluye los créditos por aportes y contribuciones a ambos sistemas que excedan los doce (12) meses de antigüedad.

Créditos judicializados: incluye las acreencias en instancia judicial, con o sin sentencia firme.

Casos especiales: otros conceptos no incluidos en los puntos anteriores que por sus características requieren procedimientos particulares, como por ejemplo: convenios, mutuos, Art. 5º Ley Provincial N.º 478 y Art. 39 Ley N.º 460.

## **V – Resultado de los procedimientos aplicados**

A continuación, se informan los resultados de los procedimientos aplicados sobre los créditos reclamados a la **Municipalidad de la ciudad de Ushuaia:**

<b>Procedimientos de Auditoría</b>	SI	NO	N/A	Referencias/observaciones
Evaluación del control interno pertinente a la valoración del riesgo	X			Informe N° 395/12
Cotejo de los estados contables con los registros contables.			X	
Revisión de la correlación entre registros y entre éstos y la correspondiente documentación comprobatoria.	X			
Inspecciones oculares			X	
Obtención de confirmaciones directas de terceros	X			
Comprobaciones matemáticas.	X			
Revisiones conceptuales.	X			
Comprobación de la información relacionada.	X			
Comprobaciones globales de razonabilidad (por ejemplo, análisis de razones y tendencias, análisis comparativo e investigación de fluctuaciones de significación)	X			
Examen de documentos importantes (por ejemplo, estatutos, contratos, actas, escrituras y similares).	X			



Provincia de Tierra del Fuego, Antartida  
e Islas del Atlántico Sur  
República Argentina



TRIBUNAL DE CUENTAS DE TIERRA DEL FUEGO  
ANTARTIDA  
E ISLAS DEL ATLANTICO SUR

"2016 - Año del Bicentenario de la Declaración de la Independencia Nacional"

**En relación a los créditos del ejercicio (Dic/14 – Nov/15) y de ejercicios anteriores (Nov/14),** fueron realizados los siguientes procedimientos:

1. Revisión de Declaraciones Juradas Mensuales de Aportes y Contribuciones de la Seguridad Social (Resolución de Directorio N° 16/04) del Ejercicio 2014 y 2015.
2. Comprobaciones matemáticas de los importes que surgen de las Declaraciones Juradas mencionadas en el punto 1).
3. Revisión de las Boletas de Depósito a ambas cuentas bancarias recaudadoras del período considerado bajo análisis.
4. Revisión de los Libramientos de la Tesorería de Gobierno del período considerado bajo análisis y control del cumplimiento del Artículo 33° de la Ley Provincial N° 641.
5. Revisión y control de las imputaciones realizadas por el Dpto. de Fiscalización, tanto de los montos devengados como de los pagos mensuales, del período considerado bajo análisis y su correspondencia con la normativa vigente.
6. Cálculo de intereses en mora o resarcitorios por los pagos fuera de término, siguiendo los lineamientos expresados en el Artículo 18 del Decreto Reglamentario N.º 1644/16 de la Ley N.º 1068 Punto 5 "Procedimiento para el cálculo de intereses".

7. Actualización de las acreencias existentes al 08/01/16 siguiendo los lineamientos establecidos en el Artículo 21 del Decreto Reglamentario N.º 1644/16 de la Ley N.º 1068
8. Revisión de los antecedentes: Expediente Letra M N.º 1303/2009 caratulado “Deuda en concepto de aportes y contribuciones post. Convenio del 2003” (fs. 317).
9. Revisión de los registros remitidos en formato digital por el Departamento de Fiscalización del Certificado de Deuda N.º 44/12, aun no judicializado.
10. Obtención de confirmación escrita por parte de la C.P.N. Andrea ONTORIA, Secretaria de Economía y Finanzas de la Municipalidad de Ushuaia mediante Nota Externa N.º 146/2016 Letra: S.E.y F. en respuesta a la Nota Externa N.º 231/16 Letra T.C.P. – C.A. I.P.A.U.S.S.

**En relación a los créditos judicializados**, en particular el Certificado de Deuda N.º 45/10, que incluyó los importes adeudados de capital consolidado, intereses por mora, intereses capitalizados y actualización de intereses en concepto del Artículo 9º Ley N.º 278 y del Artículo 39º Ley N.º 460; de Aportes y Contribuciones Asistencial exigibles desde el 2001 a Agosto-03 y de Aportes y Contribuciones Previsional exigibles desde el 31-Enero-00 a Agosto-03, capital expresamente reconocido en el Convenio N.º 392/03 e intereses por mora capitalizados y actualización de intereses según Acta Acuerdo N.º 1350 (registro I.S.S.T.) de fecha 23-Abr-99, fueron realizados los siguientes procedimientos:

1. Lectura del certificado de deuda bajo análisis.
2. Cotejo de los registros remitidos en formato digital por el Departamento de Fiscalización a la fecha de corte, con el Certificado de Deuda correspondiente.
3. Revisión de los antecedentes: Expediente Letra A N.º 3583/2003 caratulado “Deuda Municipal de Ushuaia” (fs. 312) y Expediente Letra I N.º 1675/1999 caratulado “Convenio Acta Acuerdo con la Municipalidad de Ushuaia por deuda con el I.S.S.T.”(fs. 47).



Provincia de Tierra del Fuego, Antartida  
e Islas del Atlántico Sur  
República Argentina



"2016 - Año del Bicentenario de la Declaración de la Independencia Nacional"

4. Obtención de los Informes Legales N.º 132 /16 y /16, ambos Letra TCP – CA, a fin de proceder a la distinción prevista en el Artículo 18 del Decreto Reglamentario N.º 1644/16 de la Ley N.º 1068 Punto 6 “Deuda Judicializada” (con o sin sentencia firme).
5. Obtención del Informe Legal N.º 193/16 Letra TCP – CA de fecha 19/09/16 indicando respecto del Convenio N.º 392/03 la inexistencia de una novación de deuda.
6. Cálculo de intereses en mora o resarcitorios por los pagos fuera de término, siguiendo los lineamientos expresados en el Artículo 18 del Decreto Reglamentario N.º 1644/16 de la Ley N.º 1068 Punto 5 “Procedimiento para el calculo de intereses”.
7. Actualización de las acreencias existentes al 08/01/16 siguiendo los lineamientos establecidos en el Artículo 21 del Decreto Reglamentario N.º 1644/16 de la Ley N.º 1068

## **VI – Aclaraciones previas**

Bajo el presente título se formulan las aclaraciones especiales, que a juicio del Auditor Fiscal, contribuyen a interpretar en forma mas adecuada las conclusiones arribadas en el apartado siguiente, a tal efecto se indica:

- En el Informe Legal N.º 132 /16 y N.º 191/16, ambos Letra TCP – CA, se expone respecto del Expediente N.º 17.550/14 “IPAUSS C/MUNICIPALIDAD DE USHUAIA S/APREMIO” que la sentencia interlocutoria registrada bajo el N.º 664, no se encuentra firme al 08/01/2016.
- A los fines de efectuar el cálculo de intereses por deuda previsional este grupo de auditoría ha respetado el criterio sentado mediante Informe Legal N.º 46/2016 Letra

T.C.P – C.A. por parte de las letradas designadas como parte del Equipo de Trabajo  
– Ley Provincial N° 1068.

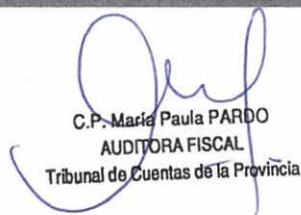
## VII- Conclusión

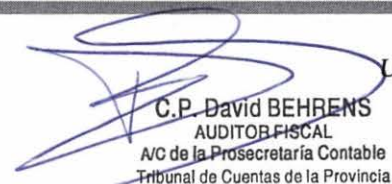
Conforme surge del resultado de los procedimientos de auditoría realizados y teniendo en consideración las limitaciones al alcance de la tarea mencionadas en el apartado III, en opinión de esta auditoría, **el I.P.A.U.S.S. posee créditos con la Municipalidad de la ciudad Ushuaia (del ejercicio, de ejercicios anteriores, judicializados y de casos especiales) de Seguridad Social al 08-01-2016, del Sistema Previsional y Asistencial.**

	Sistema Previsional	Sistema Asistencial	Total
Créditos Ejercicio y Ej. Anteriores	\$13.439.093,82	\$18.803.867,86	\$32.242.961,68
Créditos Judicializados	\$8.895.299,57	\$2.722.236,84	\$11.617.536,41
Créditos- Casos Especiales	\$0,00	\$0,00	\$0,00
<b>Total de Acreencias al 08-01-16</b>	<b>\$22.334.393,39</b>	<b>\$21.526.104,70</b>	<b>\$43.860.498,09</b>

Es menester aclarar que los resultados obtenidos por este grupo de auditoría no difieren de la información brindada por la Municipalidad de la ciudad de Ushuaia en Nota N° 146/2016 Letra: S.E.yF., ni de las cifras determinadas por el Depto. de Fiscalización del I.P.A.U.S.S para ambos sistemas (previsional y asistencial), ello en relación al monto de capital adeudado del ejercicio y de ejercicios anteriores, según lo expuesto en Nota N.º 061/16 Letra: D.F. – C.G. – I.P.A.U.S.S. y sus anexos adjuntos.

En relación a la deuda judicializada, como ya se expresara en el Título III - Limitaciones al Alcance, se tomaron como validos los saldos de capital certificados en el Informe Contable N.º 458/12 Letra: TCP – Deleg. IPAUSS (Informe Parcial de la Municipalidad de Ushuaia) en cumplimiento de la Ley Provincial N° 895. Cabe destacar que la Municipalidad de la ciudad de Ushuaia no ha informado monto alguno por dicho concepto.

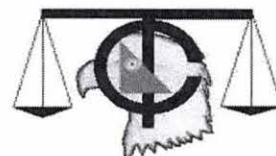
  
C.P. María Paula PARDO  
AUDITORA FISCAL  
Tribunal de Cuentas de la Provincia

  
C.P. David BEHRENS  
AUDITOR FISCAL  
A/C de la Prosecretaría Contable  
Tribunal de Cuentas de la Provincia

Ushuaia, 17 de Octubre de 2016.



Provincia de Tierra del Fuego, Antártida  
e Islas del Atlántico Sur  
República Argentina



TRIBUNAL DE CUENTAS DE TIERRA DEL FUEGO  
ANTÁRTIDA  
E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR

"2016 - Año del Bicentenario de la Declaración de la Independencia Nacional"

ANEXO I INFORME CONTABLE N.º 457/2016 Letra T.C.P. -C.A.

MUNICIPALIDAD DE LA CIUDAD DE USHUAIA

DEUDA DEL EJERCICIO Y DE EJERCICIOS ANTERIORES

Concepto	Sistema Previsional				Sistema Asistencial			
	Aportes Personales	Contribuciones Patronales	Ley 711	Total Previsional	Aportes Personales	Contribuciones Patronales	Aporte Familiar a cargo	Total Asistencial
Capital de Ej.	\$4,298,309.82	\$6,648,839.99	\$0.00	\$10,947,149.81	\$0.00	\$17,404,871.27	\$0.00	\$17,404,871.27
Capital de Ej. Ant.	\$0.00	\$1,299,953.51	\$0.00	\$1,299,953.51	\$0.00	\$48,038.60	\$0.00	\$48,038.60
Intereses al 08/01/16*	\$232,606.31	\$956,477.09	\$2,907.10	\$1,191,990.50	\$56,145.53	\$1,293,707.89	\$1,104.57	\$1,350,957.99
<b>Totales</b>	<b>\$4,530,916.13</b>	<b>\$8,905,270.59</b>	<b>\$2,907.10</b>	<b>\$13,439,093.82</b>	<b>\$56,145.53</b>	<b>\$18,746,617.76</b>	<b>\$1,104.57</b>	<b>\$18,803,867.86</b>

\*Incluye intereses adeudados del Certificado 44.

DEUDA JUDICIALIZADA

SIN SENTENCIA FIRME

Certificado de Deuda N.º 45/10, que incluyó los importes adeudados de capital consolidado, intereses por mora, intereses capitalizados y actualización de intereses en concepto del Artículo 9º Ley N.º 278 y del Artículo 39º Ley N.º 460; de Aportes y Contribuciones Asistencial exigibles desde el 2001 a Agosto-03 y de Aportes y Contribuciones Previsional exigibles desde el 31-Enero-00 a Agosto-03, capital expresamente reconocido en el Convenio N.º 392/03 e intereses por mora capitalizados y actualización de intereses según Acta Acuerdo N.º 1350 (registro ISSST) de fecha 23-Abr-99

Clausula Segunda Inciso A Convenio 392/03

Sistema Previsional		
Saldo de Capital	Intereses al 08/01/2016	Total
\$0.00	\$1,957,995.51	\$1,957,995.51

Clausula Segunda Inciso B Convenio 392/03

Sistema Asistencial		
Saldo de Capital	Intereses al 08/01/2016	Total
\$0.00	\$2,137,762.61	\$2,137,762.61

Clausula Segunda Inciso C Convenio 392/03

Sistema Asistencial		
Saldo de Capital	Intereses al 08/01/2016	Total
\$0.00	\$547,381.99	\$547,381.99

Clausula Segunda Inciso D Convenio 392/03

Sistema Previsional		
Saldo de Capital	Intereses al 08/01/2016	Total
\$0.00	\$6,937,304.06	\$6,937,304.06

Convenio de Pago N.º 1350/99 - Sistema Asistencial

Sistema Asistencial		
Saldo de Capital	Intereses al 08/01/2016	Total
\$0.00	\$37,092.24	\$37,092.24

Ref.: Cálculos efectuados en cumplimiento del Decreto Reglamentario N.º 1644/16 de la Ley N.º 1068.

C.P. María Paula PARDO  
AUDITORA FISCAL  
Tribunal de Cuentas de la Provincia

"Las Islas Malvinas, Georgias, y Sandwich del Sur son y serán Argentinas"

C.P. David BEHRENS  
AUDITOR FISCAL  
A/C de la Prosecretaría Contable  
Tribunal de Cuentas de la Provincia

